Добрый день!

Благодарим за Ваше письмо. По существу заявленных Вами вопросов поясняю следующее:

В Вашем запросе Вы ссылаетесь на Определение Верховного Суда РФ по делу № 303-КГ17-2800 от 23.05.2017 г. В первую очередь необходимо разобраться в правовой природе указанного судебного акта. В связи с чем хочется отметить, что судебные акты, выносимые Верховным Судом Российской Федерации **по результатам рассмотрения кассационных жалоб** в порядке, установленном статьями 291.1 - 291.15 АПК РФ, именуются **определениями**. Таким образом правовая природа судебного акта заключается в вынесении решения по делу, рассмотренному судом по существу. Иными словами, Определение Верховного Суда РФ представляет собой судебный акт (наравне с решением суда первой инстанции, постановлением судов апелляционной и кассационной инстанции), в котором выражено решение суда по конкретному делу, как и любой судебный акт, оно является обязательным для исполнения на территории Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 20 ФЗ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон №196) юридические лица и индивидуальные предприниматели, **осуществляющие на территории РФ** деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В целях реализации положений Закона № 196 Постановлением Правительства РФ от 23.11.2012 № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» (далее – Постановление Правительства № 1213) установлено, что требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются соответствующими приказами Минтранса: Приказ Минтранса России от 13.02.2013 № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (далее - Приказ № 36) и Приказ Минтранса России от 21.08.2013 № 273 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами» (Приказ №273). Указанные Приказы являются нормативными правовыми актами и обязательны к применению на территории Российской Федерации, что и отражено в Определении Верховного суда. В рассматриваемом Верховным судом деле поставлен вопрос об обязательном характере Приказов № 36 и № 273, в том числе требования о наличии в составе тахографа блока СКЗИ. Суд не согласился с доводами заявителя и указал, что оба приказа являются действующими, не признаны незаконными в установленном законом порядке и подлежат применению **на всей территории Российской Федерации.**

Приказом Минтранса № 36 утвержден перечень категорий транспортных средств, подлежащих оснащению тахографами, а также перечень транспортных средств, на которые не распространяются указанные требования. К таковым, помимо прочих, относятся транспортные средства, **допущенные к осуществлению международных автомобильных перевозок в соответствии с карточкой допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок**, оснащенные контрольными устройствами в соответствии с требованиями Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки ( далее – ЕСТР); а также находящиеся в эксплуатации автобусы с числом мест более 20 и грузовые автотранспортные средства с полной массой свыше 15 тонн, предназначенные для междугородных и международных перевозок, оснащенные до 8 ноября 2013 г. **при изготовлении** тахографами (контрольными устройствами, соответствующими требованиям ЕСТР) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 922 "О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом".

Приказом Минтранса № 273 установлен порядок оснащения и сроки оснащения транспортных средств тахографами. Согласно требованиям Приказа № 273 транспортные средства, осуществляющие перевозки **на территории РФ**, должны быть переоснащены тахографами, которые соответствуют требованиям Приказа № 36, в установленные Приказом сроки. Например, транспортные средства категорий N2, N3, M2 и M3, оснащенные организациями - изготовителями до 1 апреля 2014 г. тахографами, соответствующими требованиям ЕСТР, за исключением аналоговых контрольных устройств, а также транспортные средства, оснащенные тахографами мастерскими, согласно требованиям Постановления Правительства РФ № 720, подлежат оснащению тахографами (соответствующими требованиям Приказа № 36) не позднее 01 января 2018 года.

Иными словами, на настоящий момент при осуществлении перевозок по территории России к использованию допустимы не только тахографы, соответствующие требованиям Приказа Минтранса № 36, но и тахографы, соответствующие требованиям ЕСТР.

В отношении рассматриваемого Верховным судом РФ дела следует отметить, что судами апелляционной и кассационной инстанции рассмотрен частный случай использования тахографа CONTINENTAL DTCO 1381 – использование указанной модели при осуществлении **перевозок на территории Российской Федерации**. Согласно фабуле дела, транспортная организация осуществляет перевозки пассажиров и грузов на территории Российской Федерации, что в силу требований статьи 20 Закона №196 обязывает перевозчика оснащать транспортные средства тахографами, соответствующими Приказу № 36.

Согласно пункту 2 Приложения 3 к Приказу № 36, на транспортном средстве устанавливается, активизируется и используется один тахограф, соответствующий Требованиям к тахографам, устанавливаемым на транспортное средство (приложение № 1 к настоящему Приказу № 36), сведения о котором включены Федеральным бюджетным учреждением "Агентство автомобильного транспорта" (далее - ФБУ "Росавтотранс") в перечне сведений о моделях тахографов.

Согласно сведениям, указанным на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс», модель тахографа CONTINENTAL DTCO 1381 не включена в перечень сведений о моделях тахографов, **устанавливаемых на транспортные средства, эксплуатируемые на территории Российской Федерации** (<http://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/equipment-info/tachograph/>).

Между тем указанная модель тахографа допустима к использованию при осуществлении **международных перевозок** (то есть соответствует требованиям ЕСТР), что подтверждается сведениями с официального сайта ФБУ «Росавтотранс» (<http://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-eu/equipment-info/tachograph/> ).

Таким образом по состоянию на настоящий момент тахограф CONTINENTAL DTCO 1381 может быть правомерно использован на следующих видах транспортных средств:

1. транспортные средства, допущенные к осуществлению международных автомобильных перевозок **в соответствии с карточкой допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок;**
2. автобусы с числом мест более 20 и грузовые автотранспортные средства с полной массой свыше 15 тонн, предназначенные для междугородных и международных перевозок, оснащенные до 8 ноября 2013 г. **при изготовлении** тахографами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 922 "О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом";
3. транспортные средства категорий N2, N3, M2 и M3, оснащенные организациями - изготовителями до 1 апреля 2014 г., за исключением аналоговых контрольных устройств. Важно отметить, что использование тахографов, соответствующих требованиям ЕСТР, на таких транспортных средствах допустимо только **до 01. 01.2018 года**. После указанной даты транспортные средства должны быть оснащены тахографами, соотвествующшими Приказу № 36.э
4. транспортные средства, оснащенные тахографами мастерскими, согласно требованиям Постановления Правительства РФ № 720. Указанные транспортные средства также подлежат оснащению тахографами, соответствующими требованиям Приказа № 36, не **позднее 01 января 2018 года**.

 Дополнительно следует обратить внимание на позицию суда, касающуюся соотношения требований Технического регламента и внутреннего законодательства РФ, в частности Приказов № 36 и 273. Так суд кассационной инстанции указывает, что тахографы, которые имеют сертификат соответствия Техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств, но не имеют документов, подтверждающих их соответствие требованиям Приказа № 36, и не внесены в соответствующие перечни сведений о моделях тахографов, являются **только компонентами транспортных средств**, которые могут устанавливаться в транспортные средства и не будут оказывать негативного влияния на безопасность транспортного средства, но при этом они не соответствуют требованиям, установленным в соответствии со статьей 20 Закона № 196-ФЗ и не могут применяться на транспортных средствах в качестве технических средств контроля, обеспечивающих непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств. Наличие на таких технических средствах надписи «тахограф» и маркировки, подтверждающей их соответствие требованиям Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, не является и не может являться подтверждением того, что эти технические средства являются тахографами в соответствии с пониманием этого термина, как это предусмотрено статьей 20 Закона № 196-ФЗ.

Контрольные устройства (тахографы), устанавливаемые на транспортные средства в соответствии с требованиями ЕСТР, допустимо использовать в случаях, прямо предусмотренных национальным законодательством (см. перечень исключений, предусмотренный Приказом № 36 и порядок оснащения транспортных средств тахографами – Приказ № 273).

Дополнительно сообщаем, что Определением Верховного суда РФ установлено, что решения апелляционного и кассационного судов не содержат существенного нарушения норм материального и процессуального права, в связи с чем отсутствуют основания для передачи кассационной жалобы на рассмотрение судебной коллегии Верховного суда РФ. В Определении суда содержится мотивированный отказ от пересмотра судебных актов нижестоящих судов, доводы и основания, по которым судья Верховного суда РФ не признает решения нижестоящих судов неправомерными.

Вместе с тем судья Верховного суда не производит переоценку доказательств и фактических обстоятельств дела. Таким образом вопрос о правомерности использования тахографа модели CONTINENTAL DTCO 1381 (в отрыве от конкретного дела) Верховным судом не подлежит рассмотрению.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что Верховным судом сделан вывод об обязательности требований Приказа Минтранса № 36. Вопреки распространившемуся мнению, Верховный суд не давал оценку правомерности использования конкретной модели тахографа при осуществлении перевозок пассажиров и грузов на территории Российской Федерации. Суд рассматривал конкретное дело, руководствуясь обстоятельствами указанного дела, не выходя за пределы своих полномочий. В связи с чем выводы о запрете эксплуатации тахографа модели CONTINENTAL DTCO 1381 являются необоснованными. При определении допустимости установки той или иной модели тахографа, в-первую очередь, необходимо руководствоваться требованиями действующего законодательства, используя системный подход, т.е. исследовать нормативные требования в комплексе, а не в отрыве друг от друга.